



Conferência Internacional LALICS 2013

REDESIST

“Sistemas Nacionais de Inovação e Políticas de CTI para um Desenvolvimento Inclusivo e Sustentável”
11 e 12 de Novembro, 2013 - Rio de Janeiro, Brasil

Conferencia Internacional LALICS 2013

“Sistemas Nacionales de Innovación y Políticas de CTI para un Desarrollo Inclusivo y Sustentable”

11 y 12 de Noviembre, 2013 - Rio de Janeiro, Brasil



LALICS LATIN AMERICAN NETWORK FOR ECONOMICS OF LEARNING,
INNOVATION AND COMPETENCE BUILDING SYSTEMS

REDESIST
www.redesist.ie.ufrj.br/lalics

*“Porque en realidad
nuestro norte es el Sur”
Joaquín Torres García*

La difícil articulación entre conocimiento,
innovación e inclusión social: cuando las políticas
aisladas no son suficientes.

Judith Sutz y Cecilia Tomassini

Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC)

Universidad de la República (UdelaR)

Uruguay

Estructura de la argumentación:

La difícil articulación entre conocimiento, innovación e inclusión social: cuando las políticas aisladas no son suficientes.

Se revisan algunos enfoques que trabajan la relación entre conocimiento, innovación e inclusión social y se proponen categorías de análisis para compararlos. Los enfoques son: *Pro-poor innovation, Frugal innovation, Inclusive innovation and Grass-root innovation.*

Avanzar en la pregunta: ¿Por qué es necesario relacionar las políticas de innovación con las políticas sociales? Se presenta como ejemplo la experiencia y los problemas centrales del diseño y ejecución del Programa de Investigación e Innovación para la Inclusión Social en Uruguay.

1. Hay algo nuevo en la relación entre conocimiento, innovación e inclusión social?

Estos enfoques retan, o al menos critican, las conceptualizaciones hegemónicas en torno a los impactos de la investigación e innovación sobre la inclusión social, en especial el

Tiempo de la innovación y la inclusión social

Aun cuando sabemos que **estas preocupaciones no son nuevas en el contexto de América Latina**. Sabato y Botana (1968), Amílcar Herrera (1973), Oscar Varsavsky (1969)

Sólo se necesita una exploración preliminar para mostrar la diversidad de marcos teóricos, e incluso de visiones ideológicas, que son usados en estas nuevas formas de conceptualizar.

En general, esta diversidad implica una cierta ambigüedad conceptual. Términos similares son usados para referirse a significados muy diferentes, lo que demuestra que el tema está aún en fase de construcción y maduración.

Conocimiento, innovación e inclusión social: Selección de dimensiones para comparar los enfoques

	Mode A	Mode B
Origen	Planificado	Espontáneo
Insumos de conocimiento	Múltiples actores en términos de conocimientos (incluidos los conocimientos académicos)	Actores homogéneos en términos de conocimientos (énfasis en conocimiento tradicional)
Actores de los que parte	Multidireccional	Bottom-up
Puntos de partida y pasos siguientes	Teoría, evidencia para la política, aprendizaje institucional y eventualmente experiencias exitosas	Experiencias exitosas (en algún sentido), observación, explicación y eventualmente teorización
Búsqueda de coordinación con otros actores	Enfoque sistémico en particular relacionado con los SNI	Procesos relativamente autónomos. Protección de las experiencias en curso de una eventual pérdida de empoderamiento por fuerzas externas.

2. Políticas de Innovación y políticas sociales: una articulación esquiva

Las políticas de CTI se mantienen relativamente aisladas de las políticas sociales y las

-¿Cómo pueden las políticas sociales trascender este rol al que se ven explícita o tácitamente empujadas por tantos enfoques de desarrollo?

Trascender en términos de compromiso con las cuestiones generales de política pública de distribución, protección, producción y reproducción.

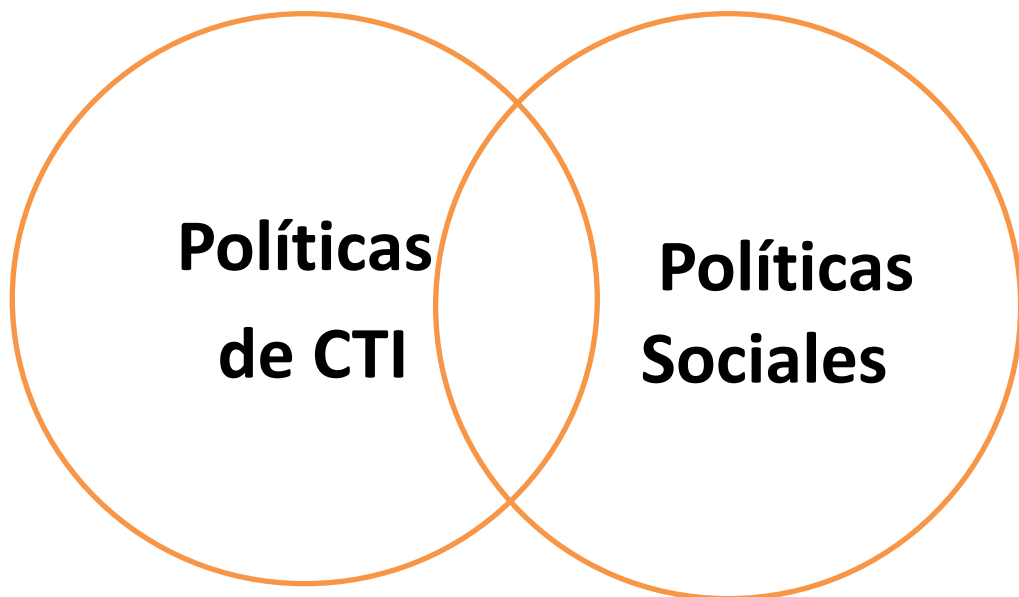
-Una posible respuesta es empujar las políticas sociales en los esfuerzos generales de desarrollo, transformándolas en un activo estratégico para otras "políticas transformadoras", capaces de afectar a todo el proceso de desarrollo.

-Estas otras "políticas transformadoras" pueden ser las políticas de CTI.

Las políticas de CTI continúan en su mayoría asociadas con el desarrollo en términos de productividad o crecimiento.

Incluso cuando se habla de hacer frente a las desigualdades a través de la coordinación con otras políticas públicas, las políticas sociales en general no están entre estas referencias.

Políticas Innovación y políticas sociales para contribuir a la inclusión social: El desafío de la legitimidad



... Bajo este paraguas las capacidades endógenas de CTI pueden ser legitimadas para mostrar lo valiosas que son...

Esta relación puede ser promovida por los enfoques analizados, por ejemplo en los diferentes niveles de la taxonomía propuesta, a través de la construcción de puentes. Esta idea no implica empujar alguno de los enfoques sobre otro. Se trata de traer al centro del debate el papel de las políticas sociales y reflexionar sobre sus potencialidades y limitaciones en las diferentes áreas.

4. Programa de Investigación e innovación orientado a la inclusión social

	Modo A	Programa Investigación e innovación orientado a la inclusión social
Origen	Planificado	Proceso de planificación derivado de una política de incentivos sistemática.
Insumos de conocimiento	Múltiples actores en términos de conocimientos (incluidos los conocimientos académicos)	Incentiva las contribuciones de todas las disciplinas del conocimiento, técnicos, gestores, empresarios, políticos y actores directamente relacionados con los problemas
Actores de los que parte	Multidireccional	Los proponentes iniciales pueden ser cualquiera de los agentes mencionados que fomenten la integración de los otros
Puntos de partida y pasos siguientes	Teoría, evidencia para la política, aprendizaje institucional y eventualmente experiencias exitosas	El programa se inició a partir de una mezcla entre la teoría (las características de la producción de conocimiento y la innovación en el Sur) y de la política orientada a la acción, sustentada en la idea de "universidad para el desarrollo", que fue seguida por una evaluación reflexiva del programa con importantes niveles de aprendizaje institucional. Se identifican algunas experiencias de éxito.
Búsqueda de coordinación con otros	Enfoque sistémico en particular relacionado	Se busca de forma permanente construir puentes entre las partes interesadas y las demandas sociales prioritarias construidas, así como espacios para el diálogo y la articulación de los actores que potencialmente pueden colaborar

Desafíos en cuatro niveles:

El papel de las políticas sociales debe pasar al frente. Ellas son una fuente fundamental de visibilidad, construcción y priorización de demandas sociales que requieren actividades de CTI para su solución.

Los esfuerzos aislados conducirán a experiencias aisladas . La integración de los esfuerzos de CTI con problemas de inclusión social como parte de las políticas sociales requiere de "mediadores", para garantizar la coordinación entre los múltiples actores involucrados en estos procesos .

Es necesario un rediseño radical del sistema de incentivos académicos para legitimar las agendas de investigación dirigidas a la solución de problemas de inclusión social .

Es clave ayudar a que los resultados pasen a través de la puerta de quienes necesitan de soluciones. La compra pública es una herramienta antigua para las políticas de innovación; dirigirla hacia problemas que afectan la inclusión social podría generar una interacción más fluida entre los diferentes actores, en particular mediante el fomento de la participación de las empresas.

- ¿De qué tipo de políticas sociales hablamos?
- ¿Qué tipo de arreglos institucionales queremos promover cuándo hablamos de la relación entre políticas de CTI y políticas

